**Сводный отчет о проведении**

**оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик:

 Управление сельского хозяйства Администрации Первомайского района.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Первомайского района «О внесении изменений в постановление Администрации Первомайского района от 16.02.2016 №31 «Об исполнении отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 квартал 2017 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проблема заключается в необходимости внесения изменений в положение об исполнении отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства в связи с внесенными в законодательство изменениями (Постановление Администрации Томской области от 13.01.2017 №4а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а и приостановление действия отдельных положений постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование нормативного правового акта, приведение его в соответствующую с законодательством форму, что представляет регламентацию процедуры мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Первомайского района от 16.02.2016 №31 «Об исполнении отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», подготовлен в целях приведение его в соответствие с действующим законодательством. Проектом вносятся изменения в области растениеводства.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

С 13.01.2017 по 27.01.2017

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Не поступило

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты):

Булыгин Николай Сергеевич, начальник Управления сельского хозяйства Администрации Первомайского района, 8(38245)22776, bns@pmr.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия: средняя

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район», утвержденного постановлением Администрации Первомайского района от24.12.2015 №300, степень регулирующего воздействия является средней, поскольку проект акта содержит положения, изменяющие ранее непредусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Первомайский район находится в зоне рискованного земледелия. Выделяемая государственная поддержка на 1 га на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства включает расходы на приобретение минеральных удобрений, средства химической защиты, проведение мелиоративных работ, направленных на повышение плодородия и качества почвы. С 2013 года государственная поддержка не изменилась, в то время как рост цен на минеральные удобрения, средства химической защиты растений составил 40-60%, на ГСМ 30-40%.

К основным проблемам, сдерживающим развитие овощеводства в Первомайском районе, относятся:

* низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для овощеводства и картофелеводства, высокий уровень морального и физического износа имеющихся средств механизации; низкая обеспеченность хозяйств овоще- и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами);
* низкий уровень конкурентоспособности овощной продукции в ценовом диапазоне из-за применения устаревших высокозатратных технологий;
* высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий;
* отсутствие внутриотраслевых вертикально интегрированных структур в овощном кластере;
* насыщенность рынка импортной продукцией;
* отсутствие качественного семенного материала овощных культур;
* слабая производственная база по переработке овощной продукции;
* износ мелиоративных систем;
* низкая доля сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве картофеля и овощей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Постановление Администрации Томской области от 13.01.2017 №4а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а и приостановление действия отдельных положений постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

статья 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

Закон Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году»;

Постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Первомайского района.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В Первомайском районе существующая технология выращивания овощей в закрытом грунте сопряжена с высокими затратами на производство и покупку тепловой энергии, содержание и ремонт теплиц, что не способствует повышению эффективности производства, не позволяет в современных условиях производить конкурентную продукцию. Дефицит овощной продукции во внесезонный период восполняется за счет импорта.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

 Закон Томской области от 13.04.2006 №75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области»

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных районах.

Наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Администрации Алтайского края от 21.02.2014 № 70 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»;

Постановление Правительства Ставропольского края от 14.03.2013 № 84-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;

Постановление Правительства Нижегородской области от 05.03.2013 № 136 «Об утверждении Положения о порядке предоставления средств на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

2.8. Иная информация о проблеме.

Не требуется

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения*.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| (Цель 1)Совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства | февраль 2017 | декабрь 2017 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1) | Индикаторы достижения целей правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| Цель 1 | Сохранение посевных площадей | га | увеличение  |
| Цель 2 | Валовой сбор овощей в сельскохозяйственных организациях | тонн | увеличение |

1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Официальная статистическая информация
2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты на проведение мониторинга не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик): | Количество участников группы |
| (Группа 1) Сельскохозяйсвенные товаропроизводители Первомайского района, в том числе организации, индивидуальные предприниматели |  более 20  |

1. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:
2. Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4) | Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | описание расходов и возможных доходов, связанных с ведением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Группа 1 | отсутствуют | Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется | 0,00 |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Дополнительных затрат не предусмотрено

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения правового регулирования: риски невозможности исполнения положения и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Предлагаемый вариант | Не вмешательство |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Государственная поддержка в 2017 году предоставляется более 100 сельскохозяйственным товаропроизводителям.  | Не определено |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы отсутствуют | Не определено |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»Субсидии в 2017 году получат более 100 получателей субсидии на сумму 47,8 млн. рублей. | Не определено |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#Par24) сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства в Первомайском районе, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития  |  |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Не определено |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»,решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Учитывая отсутствие правового регулирования отношений в указанной сфере, необходимо принятие правового акта, регламентирующего порядок и условия предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Первомайском районе путем усовершенствования имеющегося нормативного правового акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Указанным положением определяются основные требования, предъявляемые к получателям субсидий и перечень документов, необходимых для получения субсидий.

Субсидии, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета и средства областного бюджета, предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство):

- на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур;

- на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, а также овощей открытого грунта, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в расчете на 1 гектар посевной площади

Предоставление субсидий позволит сохранить посевные площади, обеспечит прирост показателей производства сельскохозяйственной продукции, а также позволит своевременно провести сезонные полевые работы.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:1 полугодие 2017 года

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.