

Решение № 1/22
по результатам проведения внеплановой проверки
Администрации Первомайское сельское поселение

с. Первомайское

1 февраля 2022г

Наименование контрольного органа: Финансовое управление Администрации Первомайского района.

Место составления решения: с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, каб. 207.

Основание проведения внеплановой проверки:

- подпункт 3 части 3, подпункт б) пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);
- абзац 2 подпункта а) пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, утвержденных приказом Финансового управления Администрации Первомайского района от 17.12.2020 № 71 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций»;
- приказ Финансового управления Администрации Первомайского района от 13.01.2022 № 2 «О проведении внеплановой проверки в отношении Администрации Первомайское сельское поселение».

Предмет проведения проверки: соблюдение Администрацией Первомайское сельское поселение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Цель проведения проверки: принятие решения о соответствии заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Федеральному закону 44-ФЗ.

Срок проведения проверки: с 17.01.2022 по 28.01.2022г.

Проверяемый период: 17.12.2021 по 30.12.2021г.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

- начальник Финансового управления Администрации Первомайского района – Вьяльцева Светлана Михайловна (руководитель комиссии);
- главный специалист – юрист Финансового управления Администрации Первомайского района – Нилова Елена Владимировна;
- главный специалист по доходам бюджетного отдела Финансового управления Администрации Первомайского района – Приставка Виктория Николаевна.

Наименование субъекта контроля: Администрация Первомайское сельское поселение, ИНН 7012005119.

Адрес местонахождения субъекта контроля: 636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Советская, д.14.

Внеплановая документарная проверка проведена без заседания комиссии.

В ходе проведения внеплановой проверки были изучены документы, приложенные Администрацией Первомайское сельское поселение (далее - субъект контроля) к уведомлению и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

10 января 2022 года в Финансовое управление Администрации Первомайского района поступило уведомление Администрации Первомайское сельское поселение о заключении муниципального контракта от 22 декабря 2021 года № 252 с Салаватуллиной Татьяной Александровной о приобретении жилого помещения (жилой дом (квартира) и земельный участок) в муниципальную собственность Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области для исполнения распоряжения № 671-ра от 10.11.2021г. Администрации Томской области на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ (далее – контракт, уведомление).

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Рассматриваемое уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поступило в Финансовое управление 10 января 2022 года, муниципальный контракт был заключен 22 декабря 2021 года, что является нарушением сроков предоставления.

Таким образом, действия Субъекта контроля, не уведомившего в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке, нарушают часть 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ. В действиях Субъекта контроля усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких

аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Следовательно, обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие чрезвычайной ситуации, в связи с чем применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Субъектом контроля не были приложены документы в подтверждение введения режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения) и/или об объявлении режима о ликвидации чрезвычайной ситуации. Таким образом, в действиях Субъекта контроля усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

При рассмотрении документов также установлено, что в муниципальном контракте в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленным Федеральным законом 44-ФЗ. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных данной статьей, контракт должен содержать обоснование цены контракта. (редакция Федерального закона 44-ФЗ от 02.07.2021г). В связи с этим, на дату заключения прилагаемого муниципального контракта, в нем отсутствуют сведения об обосновании цены контракта, что имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 103 Федерального закона 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенных контрактах в реестр контрактов. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ. На основании части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о заключении контракта в реестр контрактов. Субъектом контроля, вышеуказанный муниципальный контракт в реестре контрактов на Официальном сайте единой информационной системы на данное время не размещен.

Таким образом, действия Субъекта контроля, выразившиеся в неразмещении информации об исполнении контракта на Официальном сайте единой информационной системы, нарушают часть 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь статьей 99 Федерального закона 44-ФЗ и пунктом 34 Правил, комиссия приняла решение:

1. Признать в действиях Субъекта контроля нарушения:
 - части 2, части 4 статьи 93, части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ;
 - части 1 статьи 19.7.2, части 1 статьи 7.29, части 2 статьи 7.29.3, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ.

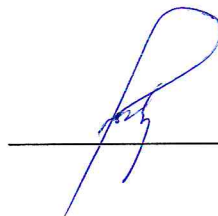
3. В связи с тем, что у Финансового управления Администрации Первомайского района нет полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок, материалы проверки будут направлены в Комитет контроля в сфере закупок Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении Субъекта контроля.

Руководитель комиссии
– начальник Финансового
управления Администрации
Первомайского района:



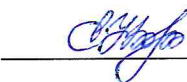
С.М. Вяльцева

Главный специалист по
доходам бюджетного отдела
Финансового управления
Администрации Первомайского
района



В.Н. Приставка

Главный специалист – юрист
Финансового управления
Администрации Первомайского
района



Е.В. Нилова