**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Первомайский район» за 2016 год.**

**Общие положения.**

Заключение на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 44 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайский район», утвержденного решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 №285, Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденного решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» за 2016 год проводилась с 31 марта по 18 апреля 2017 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области (далее - бюджет Первомайского района) в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), [Инструкции](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133BCAEA88DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu7E) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (с изменениями и дополнениями) (далее - Инструкция № 33н), представлен Администрацией Первомайского района в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Первомайского района представлен проект решения Думы Первомайского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2016 год» с приложениями (далее – проект решения Думы).

Проверка Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2016 год была осуществлена на основании данных внешней проверки выборочно годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представленной главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-счетный орган Первомайского района в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайский район», утвержденным решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 285 (далее – Положение о бюджетном процессе).

**Состояние отчетности главных администраторов бюджетных средств** **за 2016 год.**

Контрольно-счетным органом в целях внешней проверки проведена документальная проверка представленной годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств:

-Администрации Первомайского района;

-Думы Первомайского района;

-Контрольно-счетного органа Первомайского района;

-Управления имущественных отношений Администрации Первомайского района;

-Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района;

-Управления сельского хозяйства Администрации Первомайского района;

-муниципального казенного учреждения Управление образования Администрации Первомайского района;

-муниципального казенного учреждения Отдел культуры Администрации Первомайского района.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Контрольно-счетным органом Первомайского района проведена камерально, без выхода на проверяемые объекты. По итогам камеральных проверок оформлено 8 актов по результатам контрольного мероприятия.

Нарушения, допущенные главными администраторами средств бюджета муниципального района при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2016 год и выявленные Контрольно-счетным органом Первомайского района при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам:

1.Не обеспечена полнота предоставления бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности:

В Пояснительной записке (ф.0503160) в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности» дано разъяснение по поводу отсутствия Таблицы №2 Пояснительной записки «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» в виду отсутствия числовых значений. Однако согласно данных Плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" размещен электронный аукцион на поставку бумаги для офисной оргтехники на сумму 69915 рублей (Финансово-экономическое управление Администрации Первомайского района).

В текстовой части Пояснительной записки указана информация об отсутствии таблицы №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в виду отсутствия числовых значений и показателей, однако в 2016 году Контрольно-счетным органом Первомайского района была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Финансово-энономического управления Администрации Первомайского района за 2015год, на основании которой был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 24.03.2016г (Финансово-экономическое управление Администрации Первомайского района).

2.Имеют место факты несоответствия между показателями, отраженными в Главной книге: по счету 030405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», увеличивают на 216258,21 показатели по указанному счету в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 1 января 2017г (ф.0503110), и кассовые расходы отраженные в графе 6 «Исполнено через финансовые органы» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). В текстовой части Пояснительной записки данные расхождения не отражены (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

Наименование приложения к Пояснительной записке [Таблицы № 7](consultantplus://offline/ref=1BD980930EB2D25902F8B2147BD5A2FEF9047E4B270366BF89B2A86828FB51CB60380DA8FBD1D07FoESCF) "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" не соответствует требованиям пункта 159 Инструкции №191н. (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) не указаны причины отклонения фактического процента кассового исполнения бюджета по доходам на сумму 368410 рублей от планового показателя (Управление сельского хозяйства администрации Первомайского района).

3.Несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н:

Наименование графы 1 приложения к Пояснительной записке «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) не соответствует требованиям пункта 162 Инструкции №191н (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

Приложение к Пояснительной записке «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) заполнены с нарушением требований пункта 170 Инструкции №191н – отсутствует [раздел 2](consultantplus://offline/ref=2E837338D47FDA0B9E783011FC7212BE5046EAFDE55B2F6F768F2F9A064A5898C9A9D3C71AYCX6E) "Причины изменений" (Финансово-экономическое управление Администрации Первомайского района).

Приложение к пояснительной записке «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) по форме не соответствует требованиям пункта 170.2 Инструкции №191н – отсутствуют разделы: 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» и 4 «Сведения об экономии при заключении государственным (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В Приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» форма 0503166, наименование формы не соответствует требованиям пункта 164 Инструкции №191н (Управление сельского хозяйства администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В Приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» ф.0503166 графа 1 «Наименование программы, подпрограммы» не содержит наименования подпрограммы, графа 2 «Код целевой статьи расходов по бюджетной классификации» содержит неверное обозначение 9160040400, 916340530, наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ по кодам 0916040400, 0916340530, 1018751480, 1018651470, 1019050140, 1018451440, 1018551460, 1016040630, 1016440650, 1016540670, 1028240690 не соответствуют наименованию в приложении 13 Закона Томской области № 198-ФЗ от 28.12.2015 «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

4.При формировании Пояснительной записки не в полной мере отражена полнота информации о результатах деятельности субъектов бюджетной отчетности:

Во всех формах бюджетной отчетности в кодовой зоне не заполнено поле ОКПО, за исключением формы 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» (Управление сельского хозяйства Администрации Первомайского района).

Информация, об основных направлениях деятельности размещенная в Таблице №1 Пояснительной записки (ф.0503160) не соответствует учредительным документам (Управление сельского хозяйства администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф. 0503160, в абзаце «не включенных в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей»:

1.Не включены формы бюджетной отчетности:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=A1D2D30F21AFE62DC8B8CD89A05C4102BA4A1B8952CBC48C44A667C379F6F592FC8A76AA04FC85D6yBjDD) (Управление имущественных отношений Администрации Первомайского района, Контрольно-счетный орган Первомайского района);

Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503230)](consultantplus://offline/ref=90910AF852B13F303BC28B01314A502574E3C88583686C4EA4EA3740BE595F7FAFBAF905F5B356E0BEkED) (Управление имущественных отношений Администрации Первомайского района, Контрольно-счетный орган Первомайского района);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=56354C923F95AB0344E51E7AC7CAF0D9E287DEF229B9329C8545DB2E74DFD7302132A693929EG5VDD)» введенная Приказом Минфина России от 26.08.2015 N 135н "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н" (Контрольно-счетный орган Первомайского района).

2.Неправомерно включена форма отчета «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176) которая отменена Приказом Минфина России от 16.11.2016 N 209н "О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации в целях совершенствования бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности", в связи с введением новой формы «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](consultantplus://offline/ref=27290F41881AC3EAC7BD2537DD958651203F640084530F70C29BFD34CC6684E20B917A3110E8rDE9D)» (Управление имущественных отношений Администрации Первомайского района, Контрольно-счетный орган Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В графе 1 приложения к Пояснительной записке «Сведения о результатах деятельности» (ф.0503162) указан код бюджетной классификации в нарушение требований пункта 161 Инструкции №191н, согласно которых код главы не указывается (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В приложении Пояснительной записки и в текстовой части Пояснительной записки в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» наименование формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» и графы 1 не соответствуют требованиям пункта 162 Инструкции №191н (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района).

В нарушение пункта 164 Инструкции №191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма 0503166) наименование мероприятия по кодам целевых статей расходов:

795206000060 муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Первомайского района на 2015-2017годы», не соответствует нормативно правовым документам (Управление сельского хозяйства администрации Первомайского района).

7950300000, 7950500000, наименование программ не соответствует наименованиям в Приложении 9 к Решению Думы Первомайского района № 125 от 12.12.2016 «О внесении изменений в решение Думы Первомайского района от 29.12.2015 №24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района).

7950500000, 7951100000, наименование программ не соответствует наименованиям в Приложении 9 к Решению Думы Первомайского района № 125 от 12.12.2016 «О внесении изменений в решение Думы Первомайского района от 29.12.2015 №24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

Вышеперечисленные нарушения подробно отражены в актах по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При проведении проверки сводной бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений за 2016 год оценивались такие показатели как: своевременность и полнота представляемой отчетности, согласованность взаимосвязанных показателей отдельных форм отчетности, соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой отчетности, установленного [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133BCAEA88DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu7E)ей о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (с изменениями и дополнениями) (далее - Инструкция № 33н).

Однако в ходе внешней камеральной проверки годовой бюджетной отчетности за 2016год установлены следующие нарушения требований Инструкции №33н:

Наименование бюджета (публично – правового образования) во всех формах бюджетной отчетности не соответствует наименованию бюджета согласно Решению Думы Первомайского района от 29.12.2015 № 24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В графе 2 формы 0503725 «Справка по консолидируемым расчетам учреждения по счету 2.40110.180 указан неверный код подразделения (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

Наименование формы 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» не соответствует требованиям пункта 65.1 Инструкции № 33н (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

В нарушение пункта 68 показатели [раздела 3](consultantplus://offline/ref=E5BDB33C9EC32CD2EAD778F1E0524C8D4B3CF60097919C8344B65E6AF66B758E2C6220BB620ED6FCU0V4I) в графе 7 по строке 470 приложения «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503768) не соответствуют показателям графы 9 по строке [030](consultantplus://offline/ref=6318D8703B3FFC52A20ECFFE5A82EA538EEBAB9745F13D7FCEB3E26220317BAFEC24468E9504B184yBY2I) Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) за отчетный финансовый год по видам финансового обеспечения (деятельности): собственные доходы учреждения (муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры Администрации Первомайского района»).

Форма 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» заполнена с нарушением требований пункта 66 Инструкции №33н. По кодам целевой статьи расходов по бюджетной классификации 7950300000, 7950500000 наименование программ не соответствует наименованиям в Приложении 9 к Решению Думы Первомайского района № 125 от 12.12.2016 «О внесении изменений в решение Думы Первомайского района от 29.12.2015 №24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района).

Выявленные в ходе проверки отдельные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность данных, предоставленных в отчёте об исполнении местного бюджета за 2016 год.

**Исполнение основных характеристик бюджета Первомайского района**

**за 2016 год.**

Решением Думы Первомайского района от 29.12.2015 № 24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» (далее - Решение о бюджете на 2016 год) бюджет Первомайского района на 2016 год утвержден по доходам - в сумме 567876,3 тыс. руб., по расходам - в сумме 564876,3 тыс. руб., общий объем профицита утвержден в сумме 3000,0 тыс. руб.

В течение 2016 года в указанное Решение о бюджете на 2016 год 10 раз вносились изменения и дополнения.

Динамика изменения показателей бюджета Первомайского района приведена в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата и № Решения Думы Первомайского района | Доходы, тыс. руб. | | | Отклоне  ние от предыду  щего уточнения, тыс. руб. | Расходы, тыс. руб. | Дефицит (профицит)  тыс.руб. | Структура доходов | |
| Налого  вые и неналого  вые | Безвоз  мездные поступле  ния | Всего | Налого  вые и неналоговые доходы % | безвозмезд ные поступления % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 11 |
| 1 | 29.12.2015  №24 | 75665,0 | 492211,3 | 567876,3 |  | 564876,3 | +3000,0 | 13,3 | 86,7 |
| 2 | 28.01.2016 № 33 | 75665,0 | 492211,3 | 567876,3 |  | 564876,3 | +3000,0 | 13,3 | 86,7 |
| 3 | 25.02.2016 № 37 | 75665,0 | 521560,7 | 597225,7 | +29349,4 | 595253,3 | +1927,4 | 12,7 | 87,3 |
| 4 | 31.03.2016 № 49 | 75665,0 | 525462,6 | 601127,6 | +3901,9 | 599155,2 | +1972,4 | 12,6 | 87,4 |
| 5 | 28.04.2016 № 57 | 75695,1 | 528326,4 | 604021,5 | +2893,9 | 602624,4 | +1397,1 | 12,5 | 87,5 |
| 6 | 05.07.2016 № 80 | 75695,1 | 528326,4 | 604021,5 | 0,00 | 602624,4 | +1397,1 | 12,5 | 87,5 |
|  | 08.09.2016 № 87 | 75695,1 | 565660,6 | 641355,7 | +37334,2 | 639958,6 | +1397,1 | 11,8 | 88,2 |
| 7 |
| 8 | 27.10.2016 № 107 | 75695,1 | 565660,6 | 641355,7 | 0,00 | 639958,6 | +1397,1 | 11,8 | 88,2 |
| 9 | 24.11.2016  №118 | 75695,1 | 580242,1 | 655937,2 | +14581,5 | 654540,1 | +1397,1 | 11,5 | 88,5 |
| 10 | 12.12.2016  №125 | 75695,1 | 583842,0 | 659537,1 | +3599,9 | 658140,0 | +1397,1 | 11,5 | 88,5 |
| 11 | 29.12.2016 № 129 | 75117,8 | 586334,1 | 661451,9 | +1914,8 | 660049,8 | +1402,1 | 11,3 | 88,6 |

С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2016 год, доходы бюджета утверждены в сумме 661451,9 тыс. руб., расходы - в сумме 660049,8 тыс. руб., профицит составил – 1402,1 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составил 88,6 %.

Общий объем плановых назначений по всем доходным источникам по отношению к утвержденным на начало года увеличен на 93575,6 тыс. руб. или на 16,5 %, в том числе: за счет увеличения безвозмездных поступлений – на 94122,8 тыс. руб. или на 19,1 %. Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам по отношению к утвержденным на начало года уменьшены на 547,2 тыс. рублей или на 0,7%.

Исполнение основных характеристик бюджета Первомайского района за 2016 год по отчету об исполнении бюджета Первомайского района приведено в таблице №2.

Таблица 2 **(**тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утверждено  на 2016 год | Исполнено  за 2016 год | % исполнения |
| Доходы | 661541,8 | 655959,9 | 99,2 |
| Расходы | 660049,7 | 651849,7 | 98,8 |
| Дефицит(-),  профицит (+) | 1402,1 | 4110,2 | В 2,9 раз |

Бюджет муниципального образования «Первомайский район» (далее – бюджет Первомайского района) в 2016 году исполнен по общему объему доходной части на 99,2 % к уточненному плану (115,5 % к первоначальному плану), по общему объему расходов – на 98,8 % (115,4 % к первоначальному плану). Профицит бюджета в 2016 году составил 4110,2 тыс. рублей, при планируемом профиците 1402,1 тыс. рублей.

**Исполнение доходов бюджета за 2016 год.**

По итогам года исполнение бюджета по доходам составило 655959,9 тыс. руб. или 99,2 % к объему, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год. Темп роста к уровню 2015 года составил 108,7 % (в сопоставимых ценах – 103,0 %).

В структуре доходов бюджета Первомайского района наибольший удельный вес (88,8 %) занимают безвозмездные поступления (в 2012 году- 87,0%, в 2013 -84,8%, в 2014 году – 85,3 %, в 2015 году -88,1%), что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета Первомайского района от бюджетов других уровней.

В 2016 году в бюджет Первомайского района поступило налоговых доходов на сумму 64895,6 тыс. рублей (97,0 % к кассовому плану), темп роста к уровню 2015 года составил 100,6 % (в сопоставимых ценах - 95.4%). Плановые назначения выполнены по всем видам налоговых доходов, кроме налога на доходы физических лиц (96,3 %). Сравнительный анализ кассового исполнения налоговых доходов бюджета района за период 2013-2016 годов (Приложение 1) показал:

снижение к факту 2015 года темпов роста в сопоставимых ценах:

- по налогу на доходы физических лиц – на 4,7 %;

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 4,6 %;

- по единому сельскохозяйственному налогу – на 66,3%;

- по налогу на добычу полезных ископаемых – на 12,2 %;

увеличение к факту 2015 года темпов роста в сопоставимых ценах:

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации – на 22,1%;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 27,2 %.

Сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет Первомайского района в 2016 году составила 8245,1 тыс. рублей (100,4 % к кассовому плану), темп роста к уровню 2015 года составил 115,2 % (в сопоставимых ценах- 109,2 %) за счет незначительного увеличения доходов получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).

В течение 2016 года 6 раз не состоялись аукционы по выставляемому на торги посредством публичного предложения имуществу, находящемуся по адресам: с. Первомайское ул. Ленинская, 95 и п. Беляй, ул. Путейская, д. 3. Имущество находящееся по адресу с. Первомайское, ул. Карла-Маркса, 23, выставлялось на торги в форме аукциона, открытого по форме подачи предложений о цене имущества. По всем объектам приватизации торги признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок. Доход бюджета от приватизации муниципального имущества Первомайского района за 2016 год планировался в сумме 3302,821 тыс. руб. (Приложение 11 к проекту решения Думы Первомайского района).

Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Первомайского района на 2016 год в течение года изменялась и дополнялась 6 раз. Первоначальным Решением о бюджете на 2016 год утверждены планируемые доходы от приватизации (продажи) муниципального имущества в сумме 289,16 тыс. руб., окончательным Решением о бюджете на 2016 год сумма составила 3302,82 тыс. руб. Количество включенных в перечень объектов, подлежащих приватизации в 2016 году, по решению Думы Первомайского района от 28.04.2016 №57 увеличилось с 1 до 2, по решению Думы Первомайского района от 05.07.2016 №80 увеличилось с 2 до 3, по решению Думы Первомайского района от 24.11.2016 №118 увеличилось с 3 до 4. По количеству реализованных объектов (с земельными участками) Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Первомайского района на 2016 год исполнена на 0,7% (приватизирован 1 объект из 4 запланированных), по доходам в бюджет района – на 0,003 %.

В течение 2016 года задолженность в бюджет Первомайского района подоходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности уменьшилась на 980,8 тыс. рублей и составила по состоянию на 01.01.2017 года 2796,71 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию, просроченная задолженность – 602,79 тыс. рублей или 21,55% («Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)). Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета МО Первомайский район Томской области на 2016 год нереальная к взысканию и просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2017 года образовалась за счет задолженности организаций и индивидуальных предпринимателей, признанных банкротами, а также дебиторская задолженность, по которой есть решение Арбитражного суда о погашении за счет средств имущества должника.

Безвозмездные перечисления в бюджет Первомайского района за 2016 год поступили в сумме 582819,2 тыс. рублей, что составило 99,4 % от утвержденных назначений. Темп роста к уровню 2015 года составил 109,5 % (в сопоставимых ценах – 103,8%).

Структурный анализ исполнения доходов за период 2013-2016годов (Приложение 1) показал изменения в соотношении долей всех доходных источников бюджета Первомайского района. В структуре доходов доля налоговых доходов по сравнению с 2015 годом снизилась на 0,8 процентных пунктов и составила 9,9 %, удельный вес неналоговых доходов наоборот увеличился на 0,1 процентных пунктов и составил 1,3 %, доля безвозмездных поступлений также увеличилась на 0,7 процентных пунктов и составила 88,8 % от общей суммы доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в 2016 году в составе налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц (85,2%), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (5,2%) и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (5,2%).Удельный вес прочих налогов, в структуре которых учтены акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации, единый сельскохозяйственный налог, налог на добычу полезных ископаемых, государственная пошлина, составил 4,4 % налоговых доходов, поступивших в бюджет в 2016 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов неналоговые доходы составляют 11,3%.наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (70,2%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (14,2%) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (11,8%).

Основные причины изменения структуры доходов бюджета в 2016 году отражены в «Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета МО Первомайский район Томской области на 2016 год».

В Приложении №1 «Отчет об исполнении бюджета по кодам классификации доходов местного бюджета Первомайского района на 2016 год» к Проекту Решению Думы, коды бюджетной классификации и наименования показателей по кодам бюджетной классификации не соответствуют требованиям статьи 20 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

**Исполнение расходов бюджета за 2016 год.**

По итогам года исполнение бюджета по расходам составило 651849,7 тыс. руб. или 98,8 % к объему, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год. Темп роста к уровню 2015 года составил 107,7 % (в сопоставимых ценах – 102,1 %).

Проведенным анализом внесения изменений в ходе исполнения бюджета установлено увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на конец финансового года по отношению к первоначально утвержденным в целом на 95173,4 тыс. руб. или на 16,85 % (Приложение 2), в том числе:

-увеличены ассигнования на сумму 100425,0 тыс. руб. по следующим разделам:

02 Национальная оборона – на 21,0 т.р. или на 2,7%;

04 Национальная экономика – на 6294,7 т.р. или на 12,5%;

05 Жилищно-коммунальное хозяйство – на 50338,4 т.р. или 87,1%;

07 Образование – на 30713,5 т.р. или на 9,8%;

10 Социальная политика – на 12075,1 т.р. или на 41,8%;

11 Физическая культура и спорт – на 80,1 т.р. или на 4,7%;

13 Обслуживание государственного и муниципального долга – на 1,4 т.р. или на 0,1%;

14 Межбюджетные трансферты – на 900,8 т.р. или на 4,5%.

- сокращен объем ассигнований на 5251,6 тыс. руб. по следующим разделам:

01 Общегосударственные вопросы – на 290,1 т.р. или на 0,7%;

08 Культура и кинематография – на 4961,5 т.р. или на 10,1%.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) значительный прирост утвержденных расходов бюджета по итогам года, связан с выделением средств на создание дополнительных мест во вновь построенных образовательных организациях с использованием механизма государственного частного партнерства (исполнение составило 34884,8 тыс. руб.), увеличением расходов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (исполнение составило 2176,0 тыс. руб.), а также расходов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных районов (исполнение составило 26031,3 тыс. руб.).

В процессе исполнения бюджета была произведена корректировка бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в части распределения средств резервных фондов. Наибольшая доля расходов резервного фонда пришлась на раздел 14 «Межбюджетные трансферты» - 355,84 тыс. руб. или 46,4 % от общей доли расходов (Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО Первомайский район Томской области на 2016 год).

Бюджетные ассигнования на конец года по ведомственной структуре бюджета Первомайского района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств значительно изменились.

Увеличение ассигнований на конец года по сравнению с первоначально утвержденными расходами отмечается по следующим главным распорядителям:

-в сумме 66245,7 тыс. руб. или на 44,2 % по Администрации Первомайского района;

-в сумме 30483,7 тыс. руб. или на 11,2 % по муниципальному казенному учреждению Управление образования Администрации Первомайского района;

-в сумме 4304,7 тыс. руб. или на 22,6 % по Управлению сельского хозяйства администрации Первомайского района.

-в сумме 66,5 тыс. руб. или на 0,2% по Управлению имущественных отношений Администрации Первомайского района;

Уменьшение ассигнований на конец года по сравнению с первоначально утвержденными расходами в сумме 5797,1 тыс. руб.по главным распорядителям средств:

-в сумме 4859,6 тыс. руб. или на 8,8% по муниципальному казенному учреждению «Отдел культуры Администрации Первомайского района»;

-в сумме 507,8 тыс. руб. или на 1,7% по Финансово-экономическому управлению Администрации Первомайского района;

-в сумме 399,1 тыс. руб. или на 33,5 % по Контрольно-счетному органу Первомайского района;

-в сумме 30,6 тыс. руб. или на 7,5% по Думе Первомайского района.

Объем неисполненных расходов бюджета Первомайского района составил 8200,0 тыс. рублей.

В Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета МО Первомайский район томской области на 2016 год причины кассового неисполнения расходов бюджета указаны только в отношении целевых программ – неисполнение доходной части бюджета.

Основные показатели сложившейся в 2016 году структуры расходов бюджета, информация об исполнении годовых назначений расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета МО Первомайский район томской области на 2016 год.

Наибольший объем неисполнения плановых бюджетных ассигнований наблюдается у Администрации Первомайского района – 3,6% и Контрольно-счетного органа Первомайского района – 1,5%.

Решением о бюджете на 2016 год резервные фонды бюджета Первомайского района утверждены в сумме 910,0 тыс. рублей. В результате изменений, вносимых в течение 2016 года в бюджет Первомайского района, размер резервных фондов бюджета Первомайского района уменьшился до 767,57 тыс. руб. (в 2015 г. - 1119 тыс. руб.) или на 15,6%. Фактическое исполнение составило 767,57 тыс. рулей или 0,1 процент от общего объема расходов бюджета Первомайского района, что не превышает предельный норматив, установленный статьей 81 Бюджетного Кодекса РФ (не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов). По сравнению с 2015 годом размер резервных фондов бюджета Первомайского района уменьшился на 351,43 тыс. рублей или на 31,4 %.

В течение 2016 года, на основании Письма Минфина России № 02-05-11/77262 от 22.12.2016г. («расходы подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов, исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности») расходы по резервному фонду, бюджета Первомайского района, были перераспределены с раздела «Общегосударственные расходы» на:

-Общегосударственные расходы в сумме 144,8 тыс. руб или 18,9%;

-Образование в сумме 188,7 или 24.6%;

-Физическая культура и спорт в сумме 78,2 тыс. руб. или 10,2%;

-Межбюджетные трансферты в сумме 355,84 тыс. руб или 46,4%.

Направление использования резервного фонда бюджета Первомайского района подробно отражено в Приложении 5 к проекту решения Думы – «Отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Первомайского района за 2016».

В Приложение № 2 «Отчет об исполнении местного бюджета Первомайского района по ведомственной структуре расходов за 2016 год» к проекту решения Думы наименование вида расходов по коду 120 и коду 852 не соответствуют требованиям Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

**Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Думы Первомайского района от 29.12.2015 № 24 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2016 год» бюджет Первомайского района был принят с профицитом 1402,1 тыс. руб. С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете Первомайского района на 2016 год, бюджет Первомайского района утвержден с профицитом в сумме 4110,0 тыс. руб., в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждено: разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме -3005,0 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года в сумме 1602,9 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно представленной бюджетной отчетности финансового органа и проекту решения Думы, бюджет Первомайского района в 2016 году исполнен с профицитом 4110,0 тыс. руб. При этом разница между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами составила -3005,0 тыс. руб., остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета снизились на 2707,9 тыс. руб. и составили -1105 тыс. руб. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не нарушены.

Бюджетные кредиты из бюджета Первомайского района в 2016 году не предоставлялись, возврат ранее предоставленных бюджетных кредитов не осуществлялся.

**Муниципальный долг**

Решением о бюджете Первомайского района на 2016 год предельный объем муниципального долга был установлен в сумме 16000,0 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга муниципального образования Первомайский район на 1 января 2017 года - в сумме 12400,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс. руб., что соответствует ограничениям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Объем муниципального долга в течение 2016 года по отношению к его объему по состоянию на 01.01.2016 снизился на 19,5 % и составил на 01.01.2017 года 12400,0** тыс. руб. (ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах») **или 16,9 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам. Таким образом, объем муниципального долга муниципального образования «Первомайский район» Томской области по состоянию на 01.01.2017 не превысил ограничений, установленных статьей 107** Бюджетного кодекса Российской Федерации для **верхнего муниципального долга**.

Объем долговых обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным муниципальным образованием «Первомайский район» Томской области, по состоянию на 01.01.2017 составил 0,0 тыс. руб.

Исполнение по расходам на обслуживание муниципального долга за 2016 год составило 1172,0 тыс. руб. или 0,3 % от объема, утвержденного Решением о бюджете на 2016 год, и не превысило ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По сравнению с 2015 годом расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились на 12,2%.

**Предложения:**

Рекомендовать Думе Первомайского района утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2016 год по доходам в сумме 655959,9 тыс. руб., расходам в сумме 651849,7 тыс. руб., с профицитом в сумме 4011,2 тыс. руб. с учетом замечаний в части применения бюджетной классификации.

Председатель Контрольно-счетного

органа Первомайского района Л.В.Савченко