**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования**

**« Первомайский район» за 2015 год.**

**Общие положения.**

Заключение на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.44 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайский район», утвержденного решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 №285, Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденного решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» за 2015 год проводилась с 1 апреля по 21 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области (далее - бюджет Первомайского района) в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), [Инструкции](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133BCAEA88DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu7E) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н (с изменениями и дополнениями) (далее - Инструкция № 33н) представлен Администрацией Первомайского района в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Первомайского района представлен проект решения Думы Первомайского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2015 год» с приложениями (далее – проект решения Думы).

Проверка Отчета об исполнении  бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2015 год была осуществлена на основании данных внешней проверки выборочно годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, представленной главными администраторами средств местного бюджета в Контрольно-счетный орган Первомайского района в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Первомайский район», утвержденным решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 285.

**Состояние отчетности главных администраторов бюджетных средств** **за 2015 год.**

Контрольно-счетным органом в целях внешней проверки проведена документальная проверка представленной годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств:

-Администрации Первомайского района;

-Думы Первомайского района;

-Контрольно-счетного органа Первомайского района;

-Управления имущественных отношений Администрации Первомайского района;

-Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района;

-Управления сельского хозяйства Администрации Первомайского района;

-муниципального казенного учреждения Управление образования Администрации Первомайского района;

-муниципального казенного учреждения Отдел культуры Администрации Первомайского района.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год установлены следующие нарушения и недостатки допущенные главными администраторами средств бюджета муниципального района при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2015 год:

-Имеют место факты несоответствия между показателями Главной книги по счету 030405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 1 января 2016г (ф.0503110), Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района);

- информация об основных направлениях деятельности в разделе 1 текстовой части и Таблице №1 Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует учредительным документам (Управления сельского хозяйства администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района), содержит показатели, характеризующие цели деятельности подведомственных учреждений вместо направления и целей деятельности казенного учреждения (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района);

- в приложении к Пояснительной записке "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств" (Таблица №2) отсутствует информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, принятых согласно Постановлению Администрации Первомайского района от 31.01.2014 №16 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности и оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Первомайского района на 2014 год и среднесрочную перспективу (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района), Плану мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов в сфере образования, утвержденному постановлением Администрации Первомайского района от 23.09.2014 № 171 (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района).

- в составе Пояснительной записки отсутствует ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности» (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района);

- в приложении к Пояснительной записке - «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) отсутствуют ссылки на правовые основания внесения изменений в бюджетную роспись, наименование приложения не соответствует требованиям п.162 Инструкции №191н (Управление сельского хозяйства Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района);

- не раскрыто описание причин отклонений от плановых показателей в части расходов в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 по ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (Контрольно-счетный орган Первомайского района);

- наименование программ подпрограмм и (или) мероприятий по реализации программ в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не соответствуют требованиям установленным нормативно правовыми документами (Администрация Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района, Управление сельского хозяйства Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района);

- приложение к Пояснительной записке «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) заполнены с нарушением п.170 Инструкции № 191н - при формировании показателей в части изменения плана счетов бюджетного учета графы 3, 4 [раздела 2](consultantplus://offline/ref=DBC1C2A5D5ECC656D4D1B00AB10ADB0467DBC39E06FE4136A9A1EA94C3ED3B6E8A4AE83770Q5qEF) "Причины изменений" не заполняются, в графе 5 указывается - "Изменение плана счетов бюджетного учета" (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района, муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района, Управление сельского хозяйства Администрации Первомайского района, Финансово-экономическое управление Администрации Первомайского района);

- приложение к пояснительной записке «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах» (ф. 0503175) по форме не соответствует требованиям п.170.2 Инструкции №191н – отсутствуют разделы: 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» и 4 «Сведения об экономии при заключении государственным (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района);

- в нарушение п. 157 Инструкции №191н в [Таблицу №5](consultantplus://offline/ref=6867D35DF777C16FC08DBA9B0D221710C427CE67FABEA49B23B0D09FFE46ADA83403007E200586A9vDZ9J) "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" неправомерно отнесены: проверка «Соблюдения требований антимонопольного законодательства» проведенная Федеральной антимонопольной службой Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области (Управление имущественных отношений Администрации Первомайского района) и проводимая Департаментом по вопросам семьи и детей проверка целевого использования средств субсидий и субвенций (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района). Проверки необходимо было только осветить в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160);

- в приложении к Пояснительной записке "Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий" (Таблица №7) не отражена информация о проведенной Контрольно-счетным органом Первомайского района внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Финансово-энономического управления Администрации Первомайского района за 2014год, на основании которой был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 03.04.2015г и наименование формы не соответствует требованиям п.159 Инструкции №191н (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района).

В соответствии с п.7 Инструкции №191н главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных (муниципальных) бюджетных и (или) автономных учреждений, формируют сводную (консолидированную) бюджетную отчетность с учетом выверки взаимозависимых показателей годовой, квартальной сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, сформированной ими на основании бухгалтерской отчетности бюджетных, автономных учреждений, представленной бюджетными, автономными учреждениями по [формам](consultantplus://offline/ref=5D807D55848DD81D3D84FA6977F186E53A7F8F01FF14BE43D2BEABB4FFCA510A42D7DE47E3E516FCoDk5I) и в [порядке](consultantplus://offline/ref=5D807D55848DD81D3D84FA6977F186E53A7F8F01FF14BE43D2BEABB4FFCA510A42D7DE47E3E516F9oDk6I), установленным Министерством финансов Российской Федерации.

При проведении проверки сводной бюджетной отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений за 2015 год оценивались такие показатели как: своевременность и полнота представляемой отчетности, согласованность взаимосвязанных показателей отдельных форм отчетности, соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой отчетности, установленного Инструкцией №33н.

Однако в ходе внешней камеральной проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год установлены следующие нарушения требований Инструкции №33н:

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений [(ф. 0503766)](consultantplus://offline/ref=7A225F611713959A44C8320124233497683D627BC25FBF60E56256848C45CA27E573B42029067CC7o5T3D) заполнены с нарушением п. 66 Инструкции №33н (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района);

- в разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждений» в текстовой части по счету 020111000 остаток на лицевом счете учреждения по приносящей доход деятельности не соответствует остатку по счету 020111000 ф.0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения» (муниципальное казенное учреждение Управление образования Администрации Первомайского района);

-в нарушение п. 68 показатели [раздела 3](consultantplus://offline/ref=E5BDB33C9EC32CD2EAD778F1E0524C8D4B3CF60097919C8344B65E6AF66B758E2C6220BB620ED6FCU0V4I) в графе 7 по строкам 450, 510 приложения «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503768) не соответствуют показателям графы 8 по строкам [010,](consultantplus://offline/ref=6318D8703B3FFC52A20ECFFE5A82EA538EEBAB9745F13D7FCEB3E26220317BAFEC24468E9504B184yBY2I) 210 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) за отчетный финансовый год по видам финансового обеспечения (деятельности): собственные доходы учреждения, субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского район);

- приложение к пояснительной записке «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах» (ф. 0503775) по форме не соответствует требованиям п.72.1 Инструкции №33н (муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Первомайского района).

Внешняя проверка бюджетной отчетности Контрольно-счетным органом проведена камерально, без выхода на проверяемые объекты. Нарушения подробно отражены в актах по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального района.

Выявленные в ходе проверки отдельные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность данных, предоставленных в отчёте об исполнении местного бюджета за 2015 год.

**Исполнение основных характеристик бюджета Первомайского района**

**за 2015 год».**

Решением Думы Первомайского района от 25.12.2014 № 347 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2015 год» (далее - Решение о бюджете на 2015 год) бюджет Первомайского района на 2015 год утвержден по доходам - в сумме 475327,6 тыс. руб., по расходам - в сумме 472849,1 тыс. руб., общий объем профицита утвержден в сумме 2478,5 тыс. руб.

В течение 2015 года в указанное Решение о бюджете на 2015 год 9 раз вносились изменения и дополнения.

Динамика изменения показателей бюджета Первомайского района приведена в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата и № Решения Думы Первомайского района | Доходы, тыс. руб. | | | Отклоне  ние от предыду  щего уточнения, тыс. руб. | Расходы, тыс.руб. | Дефицит (профицит)  тыс.руб. | Структура доходов | |
| Налого  вые и неналого  вые | Безвоз  мездные поступле  ния | Всего | Налого  вые и неналоговые доходы % | безвозмезд ные поступления % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 11 |
| 1 | 25.12.2014  №347 | 75935,8 | 399391,8 | 475327,6 |  | 472849,1 | +2478,5 | 16,0 | 84,0 |
| 2 | 29.01.2015 № 352 | 75935,8 | 399384,5 | 475320,3 | -7,3 | 472225,4 | +3094,9 | 16,0 | 84,0 |
| 3 | 26.02.2015 № 356 | 75935,8 | 399384,5 | 475320,3 | 0,0 | 472225,4 | +3094,9 | 16,0 | 84,0 |
| 4 | 26.03.2015 № 361 | 78287,8 | 412034,5 | 490322,3 | +15002,0 | 488894,8 | +1427,5 | 16,0 | 84,0 |
| 5 | 30.04.2015 № 367 | 78287,8 | 412034,5 | 490322,3 | 0,0 | 488894,8 | +1427,5 | 16,0 | 84,0 |
| 6 | 28.05.2015 № 377 | 78287,8 | 406206,1 | 484493,9 | -5828,4 | 489023,4 | -4529,5 | 16,2 | 83,8 |
|  | 12.08.2015 № 389 | 78287,8 | 406206,1 | 484493,9 | 0,0 | 489023,4 | -4529,5 | 16,2 | 83,8 |
| 7 |
| 8 | 10.09.2015 № 393 | 78287,8 | 564828,3 | 643116,1 | +158622,2 | 647645,6 | -4529,5 | 12,2 | 87,8 |
| 9 | 29.10.2015  №7 | 78287,8 | 561175,4 | 639463,2 | -3652,9 | 643992,7 | -4529,5 | 12,2 | 87,8 |
| 10 | 29.12.2015 № 25 | 76473,1 | 576314,4 | 652787,5 | +13324,2 | 655972,9 | -3185,5 | 11,7 | 88,3 |

С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2015 год, доходы бюджета утверждены в сумме 652787,5 тыс. руб., расходы - в сумме 655972,9 тыс. руб., дефицит – 3185,5 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составил 88,3 %.

Общий объем плановых назначений по всем доходным источникам по отношению к утвержденным на начало года увеличен на 177459,8 тыс. руб. или на 37,3 %, в том числе: за счет увеличения безвозмездных поступлений – на 176922,5 тыс. руб. или на 44,3 %, налоговых и неналоговых доходов - на 537,3 тыс. рублей или на 0,7%.

Исполнение основных характеристик бюджета Первомайского района за 2015 год по отчету об исполнении бюджета Первомайского района приведено в таблице №2.

Таблица 2 **(**тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утверждено  на 2015 год | Исполнено  за 2015 год | % исполнения |
| Доходы | 652787,5 | 603692,1 | 92,5 |
| Расходы | 655972,8 | 605274,7 | 92,3 |
| Дефицит(-),  профицит (+) | -3185,5 | -1582,6 | 49,7 |

Бюджет Первомайского района в 2015 году исполнен по общему объему доходной части на 92,5 % к уточненному плану (127,0 % к первоначальному плану), по общему объему расходов – на 92,3 % (128,0 % к первоначальному плану). Дефицит бюджета в 2015 году составил 1582,6 тыс. рублей при планируемом дефиците 3185,5 тыс. рублей.

**Исполнение доходов бюджета за 2015 год.**

По итогам года исполнение бюджета по доходам составило 603692,1 тыс. руб. или 92,5 % к объему, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год. Темп роста к уровню 2014 года составил 123,9 % (в сопоставимых ценах – 115,2 %).

В структуре доходов бюджета Первомайского района наибольший удельный вес (88,1 %) занимают безвозмездные поступления (в 2011 году- 83,6%, в 2012 -87,0%, в 2013 году – 84,8 %, в 2014 году -85,3%), что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета Первомайского района от бюджетов других уровней.

В 2015 году в бюджет Первомайского района поступило налоговых доходов на сумму 64486,0 тыс. рублей (92,5 % к кассовому плану), темп роста к уровню 2014 года составил 105,9 % (в сопоставимых ценах -98,4%). Плановые назначения выполнены по всем видам налоговых доходов, кроме налога на доходы физических лиц (95,1 %) и налога на добычу полезных ископаемых (99,8%). Сравнительный анализ кассового исполнения налоговых доходов бюджета района за период 2012-2015 годов (Приложение 1) показал снижение к факту 2014 года темпов роста в сопоставимых ценах:

- по налогу на доходы физических лиц – 97,9 %;

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности- 95,8 %;

- по единому сельскохозяйственному налогу – 73,2%;

- по налогу на добычу полезных ископаемых- 26,2 %.

Сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет Первомайского района в 2015 году составила 7155,8 тыс. рублей (78,1 % к кассовому плану), темп роста к уровню 2014 года составил 66,8 % (в сопоставимых ценах- 62,12 %) за счет снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов и прочих неналоговых доходов.

Из неналоговых доходов плановые назначения не исполнены по подгруппе «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» (13,8 % к кассовому плану). В течение 2015 года 4 раза не состоялись аукционы по выставляемому на торги имуществу, находящемуся по адресу с. Первомайское и 5 раз не состоялись аукционы по выставляемому на торги имуществу, находящемуся по адресу п. Беляй, от продажи, которых доход бюджета планировался в сумме 2025,3 тыс. руб. (приложение 11 к проекту решения Думы).

Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Первомайского района на 2015 год в течение года изменялась и дополнялась 6 раз. Первоначальным Решением о бюджете на 2015 год утверждены планируемые доходы от приватизации (продажи) муниципального имущества в сумме 2949,6 тыс. руб., окончательным Решением о бюджете на 2015 год сумма составила 2110,9 тыс. руб. Количество включенных в перечень объектов, подлежащих приватизации в 2015 году, по решению Думы Первомайского района от 30.04.2015 №367 увеличилось с 3 до 4. По количеству реализованных объектов (с земельными участками) Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Первомайского района на 2015 год исполнена на 4,24% (приватизировано 2 объекта из 4 запланированных), по доходам в бюджет района – на 0,12 % .

В течение 2015 года задолженность в бюджет Первомайского района подоходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности возросла на 1196,0 тыс. рублей и составила по состоянию на 01.01.2016 года 3777,5 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию, просроченная задолженность –772,8 тыс. рублей или 20,5% («Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)).

Безвозмездные перечисления в бюджет Первомайского района за 2015 год поступили в сумме 532050,1 тыс. рублей, что составило 92,3 % от утвержденных назначений. Темп роста к уровню 2014 года составил 128,0 % (в сопоставимых ценах - 119,0%).

Структурный анализ исполнения доходов за период 2012-2015 годов (Приложение 1) показал изменения в соотношении долей всех доходных источников бюджета Первомайского района. В структуре доходов доля налоговых доходов по сравнению с 2014 годом снизилась на 1,8 процентных пунктов и составила 10,7 %, удельный вес неналоговых доходов также снизился на 1,0 процентных пунктов и составил 1,2 %, доля безвозмездных поступлений увеличилась на 2,8 процентных пунктов и составила 88,1 % от общей суммы доходов бюджета.

Наибольший удельный вес в 2015 году в составе налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц (87,2%) и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (5,4%).Удельный вес прочих налогов, в структуре которых учтены акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог, налог на добычу полезных ископаемых, государственная пошлина, составил 7,4 % налоговых доходов, поступивших в бюджет в 2015 году.

Основные причины изменения структуры доходов бюджета в 2015 году отражены в Пояснительной записке к проекту решения Думы.

Анализ полноты и достоверности отражения доходов бюджета района по кодам классификации расходов в целом показал точность их отражения.

**Исполнение расходов бюджета за 2015 год.**

По итогам года исполнение бюджета по расходам составило 605274,7 тыс. руб. или 92,3 % к объему, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год. Темп роста к уровню 2014 года составил 121,2 % (в сопоставимых ценах – 112,7 %).

Проведенным анализом внесения изменений в ходе исполнения бюджета установлено увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на конец финансового года по отношению к первоначально утвержденным в целом на 183123,8 тыс. руб. или на 38,7 % (Приложение 2), в том числе:

- увеличены ассигнования на сумму 191981,1 тыс. руб. по следующим разделам:

|  |  |
| --- | --- |
| 04 | Национальная экономика - на 12401,5 т.р. или на 69,2 %; |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство - на 131372,2 т.р. или в 4,9 раза; |
| 07 | Образование - на 41136,8 т.р. или на 15,7 %; |
| 10 | Социальная политика - на 3501,7 т.р. или на 10,3 %; |
| 11 | Физическая культура и спорт – на 2571,6 т.р. или на 29,3%; |
| 14 | Межбюджетные трансферты - на 997,3 т.р. или на 5,4 % |
| 01  02 | - сокращен объем ассигнований на 8857,3 тыс. руб. по следующим разделам:  Общегосударственные вопросы – на 848,3 т.р. или на 2 %;  Национальная оборона - на 20,3 т.р. или на 2,6 %; |
| 08  13 | Культура, кинематография - на 7944,5т.р. или на 15,1 %.  Обслуживание государственного и муниципального долга – на 44,2 т.р. или на 3,2 %. |

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) значительный прирост утвержденных расходов бюджета по итогам года, связан с выделением средств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (88520,05 тыс. руб.), созданием дополнительных мест во вновь созданных построенных образовательных организациях с использованием механизма государственного частного партнерства (11832,6 тыс. руб.), а также увеличению расходов на компенсацию местным бюджетам по организации теплоснабжения теплоснабжающим организациям, использующим в качестве топлива нефть и мазут.

В процессе исполнения бюджета была произведена корректировка бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в части распределения средств резервных фондов. Наибольшая доля расходов резервного фонда пришлась на раздел «Образование» - 434,1 тыс. руб. или 38,8 % от общей доли расходов (Пояснительная записка к проекту решения Думы).

Бюджетные ассигнования на конец года по ведомственной структуре бюджета Первомайского района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств значительно изменились. Наибольшее увеличение ассигнований на конец года по сравнению с первоначально утвержденными расходами отмечается по следующим главным распорядителям:

- в сумме 138883,7 тыс. руб. или в 2,5 раза по Администрации Первомайского района;

- в сумме 11825,7 тыс. руб. или в 6 раз по Управлению имущественных отношений Администрации Первомайского района;

-в сумме 29520,2 тыс. руб. или на 11,1 % по Управлению образования Администрации Первомайского района;

- в сумме 8540,2 тыс. руб. или на 60,1 % по Управлению сельского хозяйства администрации Первомайского района.

Объем неисполненных расходов бюджета Первомайского района составил 50698,1 тыс. рублей.

В Пояснительной записке к проекту решения Думы причины кассового неисполнения расходов бюджета указаны только в отношении целевых программ – неисполнение доходной части бюджета.

Основные показатели сложившейся в 2015 году структуры расходов бюджета, информация об исполнении годовых назначений расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражены в Пояснительной записке к проекту решения Думы.

Наибольший объем неисполнения плановых бюджетных ассигнований наблюдается у Администрации Первомайского района - 18,9% и Думы Первомайского района - 12,5%.

Решением о бюджете на 2015 год резервные фонды Администрации Первомайского района утверждены в сумме 500,0 тыс. рублей. В результате изменений, вносимых в течение 2015 года в бюджет Первомайского района, размер резервных фондов Администрации Первомайского района увеличился до 1149,6 тыс. руб. (в 2014 г. - 881,9 тыс. руб.) или в 2,3 раза. Фактическое исполнение составило 1119,0 тыс. рулей или 0,2 процента общего объема расходов местного бюджета района, что не превышает предельный норматив, установленный ст. 81 Бюджетного Кодекса РФ (не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов). По сравнению с 2014 годом размер резервных фондов Администрации Первомайского района увеличился на 267,7 тыс. рублей или на 30,4 %.

**Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Думы Первомайского района от 25.12.2014 № 347 «О бюджете муниципального образования «Первомайский район» Томской области на 2015 год» бюджет был принят с профицитом 2478,5тыс. руб. С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2015 год, бюджет утвержден с дефицитом в сумме 3185,5 тыс. руб., в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 4286,0 тыс. руб. и разница между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме -1735,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно представленной бюджетной отчетности финансового органа и проекту решения Думы бюджет муниципального образования «Первомайский район» в 2015 году исполнен с дефицитом 1582,6 тыс. руб. При этом разница между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами составила -1735,0 тыс. руб., остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета снизились на 2683,1 тыс. руб. Требования ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не нарушены.

Бюджетные кредиты из бюджета муниципального образования «Первомайский район» в 2015 году не предоставлялись, возврат ранее предоставленных бюджетных кредитов составил 634,5 тыс. руб. (Первомайское сельское поселение).

**Муниципальный долг**

Решением о бюджете на 2015 год предельный объем муниципального долга был установлен в

сумме 11313,5 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга муниципального образования Первомайский район на 1 января 2016 года - в сумме 15691,5 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 286,5 тыс. руб., что соответствует ограничениям ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, в первоначальном Решение о бюджете на 2015 год в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1600,0тыс. руб., окончательным Решением о бюджете привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исключено.

**Объем муниципального долга в течение 2015 года по отношению к его объему по состоянию на 01.01.2015 снизился на 10,1 % и составил на 01.01.2016 года 15405,0** тыс. руб. (ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах») **или 21,5 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам. Таким образом, объем муниципального долга муниципального образования «Первомайский район» Томской области по состоянию на 01.01.2016 не превысил ограничений, установленных ст.107** Бюджетного кодекса Российской Федерации для **верхнего муниципального долга**.

Объем долговых обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным муниципальным образованием «Первомайский район» Томской области, по состоянию на 01.01.2016 составил 0,0 тыс. руб. Исполнение обязательств по муниципальным гарантиям произведено за счет средств получателя гарантий.

Исполнение по расходам на обслуживание муниципального долга за 2015 год составило 1334,9 тыс. руб. или 99,9 % от объема, утвержденного Решением о бюджете на 2015 год, и не превысило ограничений, установленных ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По сравнению с 2014 годом расходы на обслуживание муниципального долга увеличились на 60,3%.

**Предложения:**

1. Рекомендовать Думе Первомайского района утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайский район» Томской области за 2015 год по доходам в сумме 603692,0 тыс. руб., расходам в сумме 605274,7 тыс. руб., с дефицитом в сумме 1582,6 тыс. руб.

И.о. председателя Контрольно-счетного

органа Первомайского района Л.В.Савченко