**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2016 год

21 апреля 2017 г.

Заключение на годовой отчет администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Сергеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2016 год проводилась с 20 апреля по 21 апреля 2017 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2016 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года, в частности показатели доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н должны быть включены следующие формы отчетов:

«Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140);

«Баланс исполнения бюджета» (ф. 0503120);

«Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125);

«Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128);

«Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110);

«Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф. 0503124);

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117);

«Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123);

«Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121);

«Пояснительная записка» (ф. 0503160);

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны, но выявлены следующие нарушения:

в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 8 отсутствует информация, о принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов;

в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки указано, что форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не включена в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей. При этом приложение к Пояснительной записке Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» содержит данные о проведении открытого аукциона в электронной форме и результатах в виде полученной экономии денежных средств;

в текстовую часть раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки неправомерно включена информация об отсутствии в составе годовой отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей, форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищению денежных средств и материальных ценностей», которая отменена Приказом Минфина России № 209н от 16.11.2016 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации в целях совершения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности» и в связи с введением новой формы 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

отражена информация о формах, не имеющих цифровых значений, исключенных из состава годовой бюджетной отчетности Приказом Минфина Российской Федерации от 26.10.2012 №138:

«Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182);

в форме «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) наименование и содержание графы №1 не соответствуют требованиям пункта 162 Инструкции №191н;

в нарушении требованиям пункта 159 Инструкции № 191н, в Приложении к Пояснительной записке «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) графа 3 содержит неполное наименование темы проверки. В 2016 году Контрольно-счетным органом Первомайского района была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образовании Сергеевское сельское поселение за 2015год, на основании которой был составлен Акт по результатам контрольного мероприятия от 08.04.2016г;

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н форм годовой отчетности, показатели которых не имеют числовых значений:

«Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

и отражена информация о формах, не имеющих цифровых значений, исключенных из состава годовой бюджетной отчетности Приказом Минфина Российской Федерации от 26.102012 №138:

«Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф.0503182).

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Сергеевского сельского**

**поселения за 2016 год**

Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 30.12.2015 № 91 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения** установлены в сумме 10663548,00 рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2016 год составило 10665267 рублей или 100,02 % от утвержденного плана. Проектом решения Совета предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2016 год с общим объемом доходов 10665,26 тыс. рублей, расходов 10968,15 тыс. рублей и дефицитом бюджета 302,89 тыс. рублей.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2015 – 2016 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2015- 2016 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года |  Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполненов % к плану 2016 года | Структура, в % |
| 2015 год | 2016 год |
| 1.Налоговые доходы | 1931,5 | 2562,7 | 2564,4 | 132,7 | 100,06 | 15,2 | 24,04 |
| 2.Неналоговые доходы | 275,2 | 355,3 | 355,3 | 129,1 | 100,0 | 2,2 | 0,3 |
| **Итого собственных доходов (1+2)** | **2206,7** | **2918,0** | **2919,7** | **132,3** | **100,05** | **17,4** | **27,4** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 10492,4 | 7745,5 | 7745,5 | 73,8 | 100,0 | 82,6 | 72,6 |
| **Всего доходов** | **12699,1** | **10663,5** | **10665,2** | **83,9** | **100,01** | **100,0** | 100,0 |

В 2016 году по сравнению с 2015 годом в структуре доходной части бюджета Сергеевского сельского поселения на 10,0 % увеличилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 17,4% до 27,4%). Доля безвозмездных поступлений, уменьшилась по сравнению с 2015 годом на 2746,9 тыс. рублей или на 10% (с 82,6% до 72,6%).

В сравнении с 2015 годом поступление налоговых доходов в 2016 году увеличилось на 632,9 тыс. рублей (на 8,8%), поступление неналоговых доходов в 2016 году увеличилось по сравнению с 2015 годом на 80,1 тыс. руб. (на 29,1%).

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2015-2016 годах представлены следующими показателями:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 448,3 | 23,2 | 570,3 | 22,3 | 122,0 | 27,2 |
| 2. Единый сельскохозяйственный налог  | 72,7 | 3,8 | 3,9 | 0,2 | - 68,8 | - 94,6 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 112,1 | 5,8 | 162,9 | 6,4 | 50,8 | 45,3 |
| 4.Земельный налог | 134,1 | 6,9 | 97,7 | 3,8 | - 36,4 | -27,1 |
| 5.Государственная пошлина | 5,0 | 0,3 | 14,1 | 0,5 | 9,1 | в 2,8 раза больше |
| 6.Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1159,4 | 57,5 | 1715,5 | 66,8 | 556,1 | 1,48 |
| **Всего налоговых доходов** | **1931,5** | 100 | **2564,4** | **100** | **632,9** | **1,3** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2016 году поступило налоговых доходов на 632,9 тыс. рублей или на 1,3% больше уровня 2015 года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения имеет доход от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 66,8% или 1715,5тыс. руб.

Поступление по налогу на доходы физических лиц за 2016 год составило 570,3 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,2%. Относительно уровня 2015 года объемы доходов от уплаты налога на доходы физических лиц увеличился на 122,0 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения налог на доходы физических лиц составляет 27,2%.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году произошло увеличение поступлений по налогам и товарам (работам, услугам) реализуемым на территории РФ (акцизы) на 556,1 тыс. руб. или на 48%. По отношению к плановым показателям исполнение составило 100 % или 1715,5 тыс. руб.

Поступление по налогу на имущество физических лиц за 2016 год составило 162,9 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100 %. Относительно уровня 2015 года объем доходов от уплаты налога на имущество физических лиц увеличился на 45,3% или на 50,8 тыс. руб.

По единому сельскохозяйственному налогу плановые показатели выполнены на 100,5% и составили 3,9 тыс. руб., однако по отношению к предыдущему году произошло снижение поступления налога на 68,8 тыс. руб.

Сумма поступлений по земельному налогу составила 37,7 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,1%.

Поступление налоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2016 году составило 2564,4 тыс. рублей или 100,0 % исполнения к годовому плану.

По сравнению с 2015 годом поступления неналоговых доходов в 2016 году возросли на 80,1 тыс. рублей или на 1,29%.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений, в 2016 году составили 77,4% от объёма поступивших неналоговых доходов или 275,0 тыс. рублей (99,99% от утвержденного плана).

Доходы бюджета Сергеевского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2016 году составили 7745,5 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренных бюджетов в отчетном периоде. В структуре безвозмездных поступлений дотации бюджетам сельских поселений составляют 46,6% от общего объема безвозмездных поступлений. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 26,2% или на 2746,9,1 тыс. руб., за счет увеличения собственных доходов на 32,3%.

**Исполнение бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год по расходам**

Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 30.12.2015 № 91 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения** установлены в сумме 11512149,4 руб. Расходы  бюджета  поселения в 2016 году исполнены в размере 10968149,4 руб. или  на 95,2 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года |  Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполненов % к плану 2016 года | Структура, в % |
| 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 4089,8 | 3916,1 | 3916,1 | 95,7 | 100,0 | 34,6 | 35,7 |
| Национальная оборона (02) | 172,3 | 182,5 | 182,5 | 105,9 | 100,0 | 1,5 | 1,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 17,0 | 12,7 | 12,7 | 74,7 | 100,0 | 0,1 | 0,1 |
| Национальная экономика (04) | 954,3 | 1631,0 | 1631,0 | 170,9 | 100,0 | 8,1 | 14,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 1090,1 | 1270,5 | 1270,5 | 116,5 | 100,0 | 9,2 | 11,6 |
| Социальная политика (10) | 5305,0 | 4250,7 | 3706,7 | 69,8 | 87,2 | 44,8 | 33,9 |
| Физическая культура и спорт (11) | 154,5 | 196,2 | 196,2 | 126,9 | 100,0 | 1,3 | 1,8 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (14) | 52,4 | 52,4 | 52,4 | 99,8 | 100 | 0,4 | 0,4 |
| **Всего расходов по бюджету** | **11835,4** | **11512,1** | **10968,1** | **92,6** | **95,2** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2016 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2015 годом снизились на 867,3 тыс. рублей или на 7,33 % и составили  10968,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2016 году по разделам функциональной классификации составило 100%, за исключением:

раздела (10) «Социальная политика» 87,2%.

В 2016 году сокращение расходов по сравнению с 2015 годом произошло по разделам:

(01) «Общегосударственные вопросы» на 173,7 тыс. рублей или на 4,3%;

(03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 4,3 тыс. рублей или на 25,3%;

(10) «Социальная политика» на 1598,3 тыс. рублей или на 30,2%;

Неисполнение расходной части бюджета к уровню плана на 2016 год на 4,73% произошло в связи с несостоявшимся аукционом по приобретению жилого помещения детям сиротам (Пояснительная записка к проекту решения Совета).

Увеличение расходов по сравнению с 2015 годом произошло по разделам (02) «Национальная оборона» на 10,2 тыс. рублей или 5,9% и (04) «Национальная экономика» на 676,7 тыс. рублей или на 70,9%, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 180,4 тыс. рублей или на 16,5%, (11) «Физическая культура и спорт» на 41,7 тыс. рублей или на 26,9%.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность в течение 2016 года увеличилась на 20,3 % и составила по состоянию** на 1 января 2017 года  1985,8 тыс. руб, в том числе задолженность в сумме 724,8 тыс. руб. по администратору доходов УФНС России по Томской области за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков, за аренду объектов ЖКХ согласно заключенных договоров в сумме 1195,6 тыс. руб., за найм жилых помещений находящихся в собственности муниципального образования в сумме 65,4 тыс. руб. (Пояснительная записка (ф.0503160)). Нереальная к взысканию, просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2017 года сложилась в сумме 638,9 тыс. рублей, в том числе неиспользованный межбюджетный трансферт на приобретение жилья детям сиротам по причине не состоявшегося аукциона в сумме 544,0 тыс. руб. (Пояснительная записка (ф.0503160)). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

**Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

В соответствии с Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 30.12.2015 № 91 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер профицита (дефицита) бюджета сельского поселения 0,00 рублей. Фактически на 1 января 2017 года сложился дефицит бюджета поселения в размере 302882,4 рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2016 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2016 год.

  **Предложения**

**Администрации муниципального образования Сергеевское сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части допущенных нарушений.

**Совету Сергеевского сельского поселения:**

1. Рекомендовать утвердить отчет администрации муниципального образования Сергеевское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2016 год.

Инспектор Контрольно-счетного органа

Первомайского района О.С. Липницкая