**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2014 год

28 апреля 2015 г.

Заключение на годовой отчет администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское сельского поселения за 2014 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст. 264.4), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Первомайского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2013 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2014 год проводилась с 24 апреля по 28 апреля 2015 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), представлен администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2014 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352E86U1CDE);

- Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352F82U1CAE);

- Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352881U1CBE);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352880U1C2E);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E);

- Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352280U1CCE);

- Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352289U1C2E);

- Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352984U1C2E);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352388U1CDE).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2014 год выявлены следующие нарушения:

- В нарушение пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) и «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117) наименования доходов по кодам бюджетной классификации 10010302230010000110, 10010302240010000110, 10010302250010000110, 10010302260010000110, 18210601030100000110, 182106060131000001120, 18210606023100000110, 90411105013100000120, 95411105035100000120, 95411109045100000120, 95411402053100000410, 90411406013100000430, 95411406025100000430, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ № 65н).

В нарушении пункта 162 Инструкции №191н в графе 5 приложения к Пояснительной записке «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) 5 отсутствуют ссылки на правовые основания внесения изменений в бюджетную роспись (Решения о бюджете).

В нарушение п. 164 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166):

- не отражены показатели об исполнении целевых программ: Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=054BCA5589B7B93460B0075C7F3E4AC589BF0D00050445A25E4C2E495A2EB18CAE9354AFFBA4EE08E14FD7C8o0D) "Детство под защитой на 2014 - 2019 годы" (5223301); Ведомственная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=AD21E76945F1623BBC404B1F1C54C812D974E6E3744D30F6EF5BC3B971BF2C2171C348CE6C6C56DDF8951A5DoFD) "Оказание содействия отдельным муниципальным образованиям Томской области по обеспечению соблюдения баланса экономических интересов потребителей и поставщиков топливно-энергетических ресурсов" (6226241); Ведомственная целевая программа "Создание условий для развития массового спорта" (6222641); Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=A321D5629867FCA0F4B35C22694E2E82FBDCE0F947EB3320077ACB385FF42B8297BB109884573547DF1CAEl5r6D) "Развитие малоэтажного строительства в Томской области на 2013 - 2017 годы" (5222630); Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=3F0CB18ABEDAA51940DFC210DE6F5994EA388B03F5C78A8361CDE282265C830BE5807741EAB0C3B744E3AE3Bs8D) "Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2013 - 2017 годах" (5221501), в реализации которых принимала участие Администрация Первомайского сельского поселения согласно показателям «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127);

- не соответствуют нормативным правовым документам:

- наименование государственной программы по коду 5221501;

- наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программы по коду 5222630.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) представлены по форме, не соответствующей действующей редакции Инструкции №191н.

В нарушении пункта 156 Инструкции № 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) в графе 4 не указаны реквизиты распорядительного документа, утверждающего учетную политику администрации Первомайского сельского поселения.

В Таблице №5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" не указаны типы контрольных мероприятий (предварительный, текущий, последующий).

В приложении к Пояснительной записке "Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий" (Таблица N 7) к контрольным мероприятиям ошибочно отнесена проверка проекта бюджета Первомайского сельского поселения за 2013 год, фактически была проведена экспертиза проекта решения Совета Первомайского сельского поселения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2013 год и оформлена заключением в соответствии с требованием ст.157 БК РФ.

**Анализ исполнение доходной части бюджета Первомайского сельского**

**поселения за 2014 год**

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2013 № 63 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 40012,61 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2014 год составило 38681,93 тыс. рублей или 96,67% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2013 – 2014 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2013- 2014  годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2013 году | План 2014 года | Исполнение в 2014 году | Исполнено в % к факту 2013 года | Исполнено  в % к плану 2014 года | Структура, в % | |
| 2013 год | 2014 год |
| 1.Налоговые доходы | 9043,4 | 13053,0 | 11760,3 | 130,0 | 90,1 | 15,6 | 30,4 |
| 2.Неналоговые доходы | 10669,8 | 4969,4 | 4970,1 | 46,6 | 100 | 18,3 | 12,9 |
| **Итого собственных доходов** | **19713,32** | **18022,4** | **16730,4** | **84,9** | **92,8** | **33,9** | **43,3** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 38472,2 | 21990,2 | 21951,5 | 57,1 | 99,8 | 66,1 | 56,7 |
| **Всего доходов** | **58185,4** | **40012,6** | **38681,9** | **66,5** | **96,7** | **100,0** | **100,0** |

В 2014 году по сравнению с 2013 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2014 году увеличился на 30% и составил 30,4 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 2716,9 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году уменьшился на 53,4 % и составил 12,9 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем уменьшился на 5699,7 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений снизились по сравнению с 2013 годом на 16520,7 тыс. рублей или на 42,9 % , а их доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 9,4 % и составила 56,7 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2013 – 2014 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | | **2014 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 7402,3 | 81,8 | 7211,7 | 61,3 | -190,6 | -2,5 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | - | - | 2771,4 | 23,6 | 2771,4 | 100,0 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 865,5 | 9,6 | 893,5 | 7,6 | 28 | 3,2 |
| 4.Земельный налог | 775,6 | 8,6 | 883,7 | 7,5 | 108,1 | 13,9 |
| **Всего налоговых доходов** | **9043,4** | **100,0** | **11760,3** | **100,0** | **2716,9** | **30,0** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2014 году поступило налоговых доходов на 2716,9 тыс. рублей или на 30% больше уровня 2013 года.

Соответственно в 2014 году произошли существенные изменения в структуре налоговых доходов бюджета поселения.

Резкое увеличение объема поступивших налоговых доходов в бюджет поселения по сравнению с предыдущим годом обусловлен:

- изменением бюджетного законодательства в части порядка зачисления в бюджеты доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 2771,4 тыс. руб.

Увеличение произошло также по налогу на имущество физических лиц на 28,0 тыс. рублей или на 3,2 %, по земельному налогу - на 108,1 тыс. рублей или на 13,9%.

В 2014 году в структуре налоговых доходов бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц 61,3% или 7211,7 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом произошло снижение доходов по налогу на доходы физических лиц на 190,6 тыс. рублей или на 2,5 %.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2014 году составила 12,9 % против 18,3 % в 2013 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 4970,1 тыс. рублей или 100 %  от установленного бюджетного задания. Однако по сравнению с 2013 годом поступления неналоговых доходов снизилось на 5699,7 тыс. рублей или на 53,4%.

Основным источником неналоговых доходов в 2014 году являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, и составляют 3795,83 тыс. рублей или 100 % от утвержденного плана

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 783,26 тыс. рублей или 100,7 % к плану. В приложении № 6 к проекту решения Совета плановые и фактические показатели исполнения программы приватизации (продажи) муниципального имущества муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) и показателям приложений № 1 и № 2 к проекту решения Совета. Расхождения по плановым показателям составляют - 570,14 тыс. рублей, по фактическому исполнению - 347,45 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения Совета информация о причинах расхождения объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов в доходной части бюджета и в программе приватизации муниципального имущества отсутствует. Указанное несоответствие показателей носит систематический характер и отмечалось Контрольно-счетным органом Первомайского района в Заключениях на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2012 и 2013 годы.

Доходы бюджета Первомайского сельского поселения по **безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в 2014 году составили 21990,2 тыс. рублей, или 99,8 предусмотренных бюджетом в отчетном периоде. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2013 годом снизилась на 16482,0 тыс. рублей или на 42,9%.**

В ходе анализа показателей приложения 2 «Отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2014 год» к проекту решения Совета установлено:

- наименования доходов по кодам 103022300100000110, 103022400100000110, 103022500100000110,103022600100000110 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации № 65н.

**Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения за 2014 год по расходным обязательствам**

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2013 № 63 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год» (с изменениями и дополнениями) расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 42281,82 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2014 году исполнены в размере 40024,2 тыс. рублей или  на 94,66 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2013 году | План  2014  года | Исполнение  в 2014 году | Исполнено в % к факту 2013 года | Исполнено в % к плану 2014 года | Структура,  в % | |
| 2013 год | 2014 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 14706,2 | 9450,57 | 9242,16 | 62,8 | 97,8 | 26,7 | 23,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 1504,3 |  |  |  |  | 2,7 | - |
| Национальная экономика (04) | 14928,5 | 3892,05 | 3187,18 | 21,3 | 81,9 | 27,1 | 8,0 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство (05) | 16795,5 | 18695,82 | 17419,48 | 103,7 | 93,2 | 30,5 | 43,5 |
| Социальная политика (10) | 6166,9 | 9160,0 | 9092,0 | 147,4 | 99,2 | 11,2 | 22,7 |
| Физическая культура и спорт (11) | 794,8 | 808,2 | 808,2 | 101,7 | 100,0 | 1,5 | 2,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга (13) | 136,5 | 84,68 | 84,68 | 62,0 | 100,0 | 0,3 | 0,2 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) |  | 190,5 | 190,5 | - | 100,0 |  | 0,5 |
| **Всего расходов по бюджету** | **55032,7** | **42281,82** | **40024,2** | **72,7** | **94,7** | 100 | 100,0 |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2014 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2013 годом сократились на 15008,5 тыс. руб. или на 27,3 % и составили  **40024,2** тыс. руб.

Расходы бюджета поселения в 2014 году не исполнены по разделам функциональной классификации: (01) «Общегосударственные вопросы» - 97,2%, (04) «Национальная экономика» – 81,9 %, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 93,2 % и (10) «Социальная политика» - 99,2% . В Пояснительной записке (ф.0503160) не раскрыты причины неисполнения утвержденных расходов.

В 2014 году сокращение расходов по сравнению с 2013 годом произошло по разделам: (01) «Общегосударственные вопросы» - на 37,2%; (04) «Национальная экономика» - на 78,7 %; (13) «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 38%.

В 2014 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2013 годом по разделам: (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 3,7%; (10) «Социальная политика» - на 47,4%; (11) «Физическая культура и спорт» - на 1,7%.

В пояснительной записке к проекту решения Совета информация о причинах изменения структуры расходов бюджета отсутствуют.

Резервный фонд администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 76,27 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 76,27 тыс. рублей или 0,19 процента от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации («Отчет о расходовании резервного фонда Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2014 год» Приложение №8 к проекту решения Совета Первомайского сельского поселения).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**Дебиторская задолженность в течение 2014 года снизилась на 32,7 % и составила по состоянию** на 1 января 2015 года  5746,4 тыс. руб., при этом дебиторская задолженность по доходам от использования имущества составляет 74,5 % или 4286,2 тыс. рублей от общей дебиторской задолженности.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2015 года составила 1295,2 тыс. рублей за счет неисполнения доходной части бюджета («Пояснительная записка» (ф.0503160): по заработной плате с начислениями – 1260,1 тыс. рублей; оплата услуг связи – 6,9 тыс. рублей; оплата работ и услуг -687,8 тыс. рублей; оплата за материалы – 372,4 тыс. рублей; оплата за ОС – 68,0 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**Муниципальный долг, дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) объём муниципального долга сократился в течение 2014 года на 627,75 тыс. рублей и составил на 01.01.2015 года 634,5 тыс. рублей или 3,8% общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Таким образом, объем муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение по состоянию на 01.01.2015 года не превысил верхнего предела муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 84,68 тыс. рублей или 0,2 % расходов бюджета и не превышают предельного размера, установленного статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2013 № 63 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайского сельское поселение на 2014 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 1342,27 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 01.01.2015 года бюджет муниципального образования Первомайское сельского поселения исполнен с дефицитом 1342,7 тыс. рублей. («Отчет об исполнении бюджета» (ф.0503117).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), представлен администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2014 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программ.

3. Устранить допущенные технические ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Первомайского сельского поселения:**

Утвердить отчет администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2014 год.

Инспектор Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко