**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год

11 апреля 2016 г.

 Заключение на годовой отчет администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Сергеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2015 год проводилась с 09 апреля по 11 апреля 2016 года.

 Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2015 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года.

 В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н должны быть включены следующие формы отчетов:

- «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140);

- «Баланс исполнения бюджета» (ф. 0503120);

- «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125);

- «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128);

- «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110);

- «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф. 0503124);

- «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117);

- «Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123);

- «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121);

- «Пояснительная записка» (ф. 0503160);

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны, но выявлены следующие нарушения:

В нарушении пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ), в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и в приложении №1 к Проекту решения Совета, наименования доходов по кодам бюджетной классификации 18210601030100000110, 95511105035100000120, 95511109045100000120, 95520201001100000151, 95520203015100000151, 95520204014100000151, 95520204999100000151, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

- В нарушении пункта 121, 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и в приложении 1 к Проекту решения Совета, наименование дохода по коду бюджетной классификации и код дохода по бюджетной классификации 16111633050106000140 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Наименование формы «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) не соответствует требованиям п. 162 Инструкции №191н.

 В нарушение п. 164 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не отражены данные об исполнении целевых программ: Государственная программа "Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области на 2015 - 2020 годы" - Подпрограмма "Обеспечение доступности и комфортности жилища, формирование качественной жилой среды" 1346214, Государственная программа "Детство под защитой" - Подпрограмма "Защита прав детей-сирот" 12250820, в реализации которых принимала участие Администрация Сергеевского сельского поселения.

В нарушении требованиям п.159 Инструкции № 191н, в Приложении к Пояснительной записке "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" (Таблица N 7) к мероприятиям ошибочно отнесена проверка отчета об исполнении проекта бюджета Сергеевского сельского поселения за 2014 год, на основании которой было оформлено заключение в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2015 году Контрольно-счетным органом Первомайского района была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образовании «Сергеевское сельское поселение» за 2014год, на основании которой был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 09.04.2015 г.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в соответствии с п.8 Инструкции 191н форм годовой отчетности, показатели которых не имеют числовых значений:

- «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

- «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296);

- «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица N 5);

и отражена информация о формах, не имеющих цифровых значений, исключенных из состава годовой бюджетной отчетности Приказом Минфина Российской Федерации от 26.102012 №138:

- «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф.0503182).

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Сергеевского сельского**

 **поселения за 2015 год**

 1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2014 № 63 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 12699744 рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 12699117,05 рублей или 99,99% от утвержденного плана. Проектом решения Совета предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2015 год с общим объемом доходов 12699,117 тыс. рублей, расходов 11835,35 тыс. рублей и профицитом бюджета 863,761 тыс. рублей.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2014- 2015 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года |  Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполненов % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 1898,3 | 1926,5 | 1931,5 | 101,7 | 100,3 | 17,6 | 15,2 |
| 2.Неналоговые доходы | 811,9 | 275,2 | 275,2 | в 3 раза меньше | 100,0 | 7,5 | 2,2 |
| **Итого собственных доходов (1+2)** | **2710,2** | **2201,7** | **2206,7** | **81,4** | **100,2** | **25,1** | **17,4** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 8076,3 | 10498,0 | 10492,4 | 129,9 | 99,9 | 74,9 | 82,6 |
| **Всего доходов** | **10786,5** | **12699,7** | **12699,1** | **117,7** | **99,99** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом в структуре доходной части бюджета Сергеевского сельского поселения на 7,7% уменьшилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 25,1% до 17,4%). Доля безвозмездных поступлений, соответственно, увеличилась по сравнению с 2014 годом на 2416,1 тыс. рублей или на 7,7% (с 74,9% до 82,6%) .

В сравнении с 2014 годом поступление налоговых доходов в 2015 году увеличилось на 33,2 тыс. рублей (на 1,7%), поступление неналоговых доходов в 2015 году снизилось по сравнению с 2014 годом 536,7 тыс. руб. (в 3 раза).

 Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2014-2015 годах представлены следующими показателями:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2014 год** | **2015 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 423,9 | 22,3 | 448,3 | 23,2 | 24,4 | 5,8 |
| 2. Единый сельскохозяйственный налог  | 90,5 | 4,8 | 72,7 | 3,8 | -17,8 | -20 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 137,8 | 7,3 | 112,1 | 5,8 | -25,7 | -18,7 |
| 4.Земельный налог | 141,4 | 7,4 | 134,1 | 6,9 | -7,3 | -5,2 |
| 5.Государственная пошлина | 13,0 | 0,7 | 5,0 | 0,3 | -8 | -61,5 |
| 6.Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1091,8 | 57,5 | 1159,4 | 60,0 | 67,6 | 6,2 |
| **Всего налоговых доходов** | **1898,3** | 100 | **1931,5** | **100,0** | **33,2** | **1,7** |

 Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 33,2 тыс. рублей или на 1,7% больше уровня 2014 года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения имеет доход от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 60% или 1159,4тыс. руб.

Поступление по налогу на доходы физических лиц за 2015 год составило 448,3 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,3%. Относительно уровня 2014 года объемы доходов от уплаты налога на доходы физических лиц увеличился на 24,4 тыс. рублей или 5,8%. В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения налог на доходы физических лиц составляет 23,2%.

По сравнению с 2014 годом в 2015 году произошло увеличение поступлений по налогам и товарам (работам, услугам) реализуемым на территории РФ (акцизы) на 67,6 тыс. руб. или на 6,2%. По отношению к плановым показателям исполнение составило 99,97% или 1159,4 тыс. руб.

Поступление по налогу на имущество физических лиц за 2015 год составило 112,1 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,6 %. Относительно уровня 2014 года объем доходов от уплаты налога на имущество физических лиц снизился на 18,7% или на 25,7 тыс. руб.

По единому сельскохозяйственному налогу плановые показатели выполнены на 100,1% и составили 72,7 тыс. руб., однако по отношению к предыдущему году произошло снижение поступления налога на 17,8 тыс. руб. или на 20%.

Сумма поступлений по земельному налогу составила 134,1 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,2%.

Поступление налоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2015 году составило 1931,5 тыс. рублей или 87,53 % исполнения к годовому плану.

По сравнению с 2014 годом поступления неналоговых доходов в 2015 году возросли на 33,2 тыс. рублей или на 1,7%.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений, в 2015 году составили 84,2% от объёма поступивших неналоговых доходов или 231,7 тыс. рублей (99,98% от утвержденного плана).

Доходы бюджета Сергеевского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году составили 10492,4 тыс. рублей, или 99,95 % от предусмотренных бюджетов в отчетном периоде. В структуре безвозмездных поступлений дотации бюджетам сельских поселений составляют 40,0% от общего объема безвозмездных поступлений. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом увеличилось на 29,9% или на 2416,1 тыс. руб., за счет снижения собственных доходов на 18,6%.

**Исполнение бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год по расходам**

1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2014 № 63 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 12713014,68 руб. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 11835356 руб. или  на 93,10 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года |  Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполненов % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3932,5 | 4089,8 | 4089,8 | 104 | 100,0 | 28,4 | 34,6 |
| Национальная оборона (02) | 165,8 | 172,3 | 172,3 | 103,9 | 100,0 | 1,2 | 1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 20,8 | 17,0 | 17,0 | 81,7 | 100,0 | 0,2 | 0,1 |
| Национальная экономика (04) | 1078,5 | 1219,8 | 954,3 | 88,5 | 78,2 | 7,8 | 8,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 1423,6 | 1158,3 | 1090,1 | 76,6 | 94,1 | 10,3 | 9,2 |
| Социальная политика (10) | 6977,8 | 5849,0 | 5305,0 | 76,0 | 90,7 | 50,5 | 44,8 |
| Физическая культура и спорт (11) | 176,1 | 154,5 | 154,5 | 87,7 | 100,0 | 1,2 | 1,3 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера (14) | 52,4 | 52,4 | 52,4 | 100 | 100 | 0,4 | 0,4 |
| **Всего расходов по бюджету** | **13827,4** | **12713,0** | **11835,4** | **85,6** | **93,1** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом снизились на 1992,0 тыс. рублей или на 14,4 % и составили  11835,4 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2015 году по разделам функциональной классификации составило 100%, за исключением:

- раздела (04) «Национальная экономика» 78,2%;

- раздела (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» 94,1%.

-раздела (10) «Социальная политика» 90,7

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам:

- (03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 3,8 тыс. рублей или на 18,3%;

- (04) «Национальная экономика» на 124,2 тыс. рублей или на 11,5%;

- (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 333,5 тыс. рублей или на 23,4%;

- (10) «Социальная политика» на 1672,8 тыс. рублей или на 24%;

- (11) «Физическая культура и спорт» на 21,6 тыс. рублей или на 12,3 %.

 Неисполнение расходной части бюджета произошло в связи с оптимизацией расходов по благоустройству территории поселения по дорожному хозяйству – экономия бюджетных средств и в социальной политике в связи с несостоявшимся аукционом по приобретению жилого помещения детям сиротам (Пояснительная записка к проекту решения Совета).

 Увеличение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам (01) «Общегосударственные вопросы» на 157,3 тыс. рублей или 4,0% и (02) «Национальная оборона» на 6,5 тыс. рублей или на 3,9%.

 Резервный фонд администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 45,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 45,0 тыс. рублей, или 0,38% от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Согласно Отчету о расходовании резервного фонда Сергеевского сельского поселения Приложение №7 к проекту решения Совета, средства резервного фонда потрачены на проведение мероприятий местного значения.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

 **Дебиторская задолженность в течение 2015 года увеличилась на 37,8 % и составила по состоянию** на 1 января 2016 года  1650,6 тыс. руб.  Задолженность в сумме 575,5 тыс. руб. по администратору доходов УФНС России по Томской области за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков, за аренду объектов ЖКХ согласно заключенных договоров в сумме 1050,3 тыс. руб., за найм жилых помещений находящихся в собственности муниципального образования в сумме 24,8 тыс. руб. (Пояснительная записка (ф.0503160)). Нереальная к взысканию, просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2016 года сложилась в сумме 616,7 тыс. рублей, в том числе неиспользованный межбюджетный трансферт на приобретение жилья детям сиротам по причине не состоявшегося аукциона в сумме 544,0 тыс. руб. (Пояснительная записка (ф.0503160)). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

 **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

В соответствии с Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2014 № 63 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселения» на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета сельского поселения 13270,68 рублей. Фактически на 1 января 2016 года сложился профицит бюджета поселения в размере 863761,05 рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2015 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2015 год.

  **Предложения**

**Администрации муниципального образования Сергеевское сельское поселение:**

 1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

 2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части допущенных нарушений.

 3. Устранить допущенные технические ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Сергеевского сельского поселения:**

 1. Рекомендовать утвердить отчет администрации муниципального образования Сергеевское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение за 2015 год.

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко