**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2015 год

08 апреля 2016 г.

Заключение на годовой отчет администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение, об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст. 264.4), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2015 год проводилась с 31 марта по 4 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), представлен администрацией муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее – администрация Первомайского сельского поселения), в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2015 год» с приложениями (далее – Проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

-Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

-Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

-Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

-Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

-Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

-Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

-Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

-Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год выявлены следующие нарушения:

 - В нарушение пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) и «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117) наименования доходов по кодам бюджетной классификации 100 1 03 02230 01 0000 110, 100 1 03 02240 01 0000 110, 100 1 03 02250 01 0000 110, 100 1 03 02260 01 0000 110, 182 1 06 01030 10 0000 110, 182 1 06 06043 10 0000 110, 954 1 11 05025 10 0000 120, 954 1 11 05035 10 0000 120, 954 1 11 09045 10 0000 120, 954 1 14 02053 10 0000 410, 954 1 14 06025 10 0000 430, 954 1 17 05050 10 0000 180, 954 2 02 0401014 10 0000 151, 954 2 02 04999 10 0000 151, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ № 65н).

 В нарушении требований п.162 Инструкции №191н Наименование формы «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) не соответствует требованиям действующей инструкции, в графе 5 отсутствуют ссылки на правовые основания внесения изменений в бюджетную роспись (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

 В нарушение п. 164 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166):

 - не отражены данные об исполнении целевой программы: Государственная программа "Развитие транспортной системы в Томской области" - Подпрограмма "Сохранение и развитие автомобильных дорог Томской области" - Основное мероприятие "Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы "Дорожное хозяйство" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" (1825390);

 - не соответствуют нормативным правовым документам:

- наименование государственных программ по коду 1228012, 0426306;

- наименование мероприятия, обеспечивающих реализацию программ, по кодам 1918014, 1225082, 1228012, 1329602.

 Приложение к Пояснительной записке «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) заполнены с нарушением требований п.170 Инструкции № 191н - при формировании показателей Сведений ф. 0503173 в части изменения плана счетов бюджетного учета графы 3, 4 раздела 2 "Причины изменений" не заполняются, в графе 5 указывается - "Изменение плана счетов бюджетного учета".

Пояснительной запиской в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» дано описание ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», в составе приложений к Пояснительной записке (ф.0503160),данная форма не представлена, что в свою очередь является нарушением п.152 Инструкции №191н.

Приложение "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" (Таблица №5) к Пояснительной записке не соответствует требованиям п. 157 действующей редакции Инструкции № 191н.

  **Анализ исполнение доходной части бюджета Первомайского сельского**

 **поселения за 2015 год**

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2014 № 42 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 69948568,42 руб. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 54181569,58 руб. или 77,5% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2013- 2014  годы  |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года |  Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполненов % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 11760,3 | 13231,6 | 12935,0 | 110,0 | 97,8 | 30,4 | 23,9 |
| 2.Неналоговые доходы | 4970,1 | 4038,0 | 2670,1 | 53,7 | 66,1 | 12,9 | 4,9 |
| **Итого собственных доходов**  | **16730,4** | **17269,6** | **15605,1** | **93,3** | **90,4** | **43,3** | **28,8** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 21951,5 | 52679,0 | 38576,4 | 175,7 | 73,2 | 56,7 | 71,2 |
| **Всего доходов** | **38681,9** | **69948,6** | **54181,6** | **140,1** | **77,5** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2015 году снизился на 6,5 и составил 23,9 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 1175,3 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году также уменьшился на 8 % и составил 4,9 % всех доходов бюджета поселения, при этом и объем уменьшился на 2300,0 тыс. рублей.

 Объемы безвозмездных поступлений увеличился по сравнению с 2014 годом на 16624,9 тыс. рублей или на 75,7 % , и доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 14,5 % и составила 71,2 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2014 – 2015 годах представлены в таблице № 2:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2014 год** | **2015 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 7211,7 | 61,3 | 7615,3 | 58,9 | 403,6 | 5,6 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 2771,4 | 23,6 | 3134,7 | 24,2 | 363,3 | 13,1 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 893,5 | 7,6 | 1040,2 | 8,0 | 146,7 | 16,4 |
| 4.Земельный налог | 883,7 | 7,5 | 1144,9 | 8,9 | 261,2 | 29,6 |
| **Всего налоговых доходов** | **11760,3** | **100,0** | **12935,0** | **100,0** | **1174,7** | **10,0** |

 Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 1174,7 тыс. рублей или на 10% больше уровня 2014 года.

В 2015 году по всем налоговым доходам произошли изменения в сторону увеличения в структуре налоговых доходов бюджета поселения, кроме налога на доходы физических лиц (уменьшился по сравнению с 2014 годом на 2,4%). Однако в кассовом исполнении налог на доходы физических лиц по сравнению с 2014 годом увеличился на 403,6 тыс. руб. или на 5,5%.

 В 2015 году в структуре налоговых доходов бюджета поселения основную долю составляли: налог на доходы физических лиц 58,9% или 7615,3 тыс. руб., акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 24,2% или 3134,7 тыс. руб.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2015 году составила 4,9 % против 12,9 % в 2014 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 2670,1 тыс. рублей или 66,1 %  от установленного бюджетного задания. По сравнению с 2014 годом поступления неналоговых доходов снизилось на 2300,0 тыс. рублей или на 46,3%.

Основным источником неналоговых доходов в 2015 году являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, и составляют 2591,7 тыс. рублей или 87,3 % от утвержденного плана

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 27,2 тыс. рублей или 2,7 % к плану. В приложении № 6 к Проекту решения Совета плановые и фактические показатели исполнения программы приватизации (продажи) муниципального имущества муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) и показателям приложений № 1 к проекту решения Совета. Расхождения по плановым показателям составляют - 379,6 тыс. рублей, по фактическому исполнению – 27,2 тыс. рублей. В пояснительной записке к Проекту решения Совета информация о причинах расхождения объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов в доходной части бюджета и в программе приватизации муниципального имущества отсутствует. Указанное несоответствие показателей носит систематический характер и отмечалось Контрольно-счетным органом Первомайского района в Заключениях на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за предыдущие годы.

 Доходы бюджета Первомайского сельского поселения по **безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в 2015 году составили 38576,4 тыс. рублей, или 73,2 предусмотренных бюджетом в отчетном периоде. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом увеличилась на 16624,9 тыс. рублей или на 75,7%.**

 В ходе анализа показателей приложения 1 «Отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2015 год» к проекту решения Совета установлено:

 - наименования доходов по кодам 9541110502510000120, 9541140205310000410, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации № 65н.

**Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения за 2015 год по расходным обязательствам**

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2014 № 42 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 70173455,32 рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 53570794,43 рублей или  на 76,3 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План2015года | Исполнениев 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено в % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 9242,2 | 8385,8 | 7769,6 | 84,1 | 92,7 | 23,1 | 14,5 |
| Национальная экономика (04) | 3187,2 | 3438,8 | 3210,6 | 100,7 | 93,4 | 8,0 | 6,0 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство (05) | 17419,5 | 51991,5 | 36332,2 | в 2,1 раза больше | 69,9 | 43,5 | 67,8 |
| Социальная политика (10) | 9092,0 | 5457,0 | 5389,0 | 59,3 | 98,8 | 22,7 | 10,1 |
| Физическая культура и спорт (11) | 808,2 | 677,1 | 646,1 | 79,9 | 79,9 | 2,0 | 1,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга (13) | 84,7 | 32,7 | 32,7 | 38,6 | 100,0 | 0,2 | 0,1 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) | 190,5 | 190,5 | 190,5 | 100,0 | 100,0 | 0,5 | 0,3 |
| **Всего расходов по бюджету** | **40024,2** | **70173,5** | **53570,8** | **133,8** | **76,3** | 100 | 100,0 |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом увеличились на 13546,6 тыс. руб. или на 33,8 % и составили  **53570,8** тыс. руб.

 Расходы бюджета поселения в 2015 году не исполнены по разделам функциональной классификации: (01) «Общегосударственные вопросы» - 92,7%, (04) «Национальная экономика» – 93,4 %, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 69,9 % и (10) «Социальная политика» - 98,8%, (11) «Физическая культура и спорт» - 79,9%. В Пояснительной записке (ф.0503160) не раскрыты причины неисполнения утвержденных расходов.

 По разделу (13) «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение составило 100%.

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам: (01) «Общегосударственные вопросы» - на 15,9%; (10) «Социальная политика» - на 40,7 %; (11) «Физическая культура и спорт» - на 20,1 %; (13) «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 61,4% (в 2015 году был погашен бюджетный кредит в сумме 634,5 тыс. руб., в связи, с чем были начислены и перечислены проценты за использование бюджетного кредита в сумме 32,7 тыс. руб. Пояснительная записка (ф.0503160)).

В 2015 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2014 годом по разделам: (04) «Национальная экономика» - на 0,7%; (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в 2,1 раза (за счет обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Пояснительная записка (ф.0503160)).

В пояснительной записке к Проекту решения Совета информация о причинах изменения структуры расходов бюджета в 2015 году по сравнению с 2014 годом отсутствуют.

 Резервный фонд администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 137,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 137,0 тыс. рублей или 0,9 процента от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации («Отчет о расходовании резервного фонда Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2015 год» Приложение №7 к Проекту решения Совета Первомайского сельского поселения).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

 **Дебиторская задолженность в течение 2015 года увеличилась на 3,9 % и составила по состоянию** на 1 января 2016 года  6899,6 тыс. руб., при этом дебиторская задолженность по доходам от использования имущества составляет 100 % от общей дебиторской задолженности.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2016 года увеличилась в 7,8 раз и составила 17178,4 тыс. рублей за счет финансирования не в полном объеме с доведенными лимитами бюджетных ассигнований («Пояснительная записка» (ф.0503160): по ЗП с начислениями – 496,2 тыс. рублей; оплата работ и услуг – 863,4 тыс. рублей; оплата за материалы – 292,4 тыс. рублей; оплата за ОС – 13715,7 тыс. рублей)

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

**Муниципальный долг, дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) в 2015 году был полностью погашен муниципальный долг в сумме 634,5тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 32,7 тыс. рублей или 0,1 % расходов бюджета и не превышают предельного размера, установленного статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 26.12.2014 № 42 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайского сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 224,9 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 01.01.2016 года бюджет муниципального образования Первомайское сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 610,8 тыс. рублей. («Отчет об исполнении бюджета» (ф.0503117)).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), представлен администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год» с приложениями.

 Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации № 65н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2015 год.

  **Предложения**

**Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение:**

 1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

 2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части допущенных нарушений.

 3. Устранить допущенные технические ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Первомайского сельского поселения:**

 Утвердить отчет администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2015 год.

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко